

Bod programu č.: 11

Návrh vyhlášky – Statut města Brna

Obsah:

Rada předkládá Zastupitelstvu sdělení Organizačního odboru Magistrátu města Brna ohledně návrhu obecně závazné vyhlášky, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna.

Rada na své 76/IX. schůzi pod bodem programu č. 14 doporučila Zastupitelstvu vzít na vědomí znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek.

Přílohy:

- přípis Organizačního odboru MMB ze dne 7. 5. 2025
- návrh nové vyhlášky vč. důvodové zprávy
- pravidla pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo MČ Brno-Tuřany

bere na vědomí

znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek.

V Brně dne 18. 6. 2025

Zpracoval:
Mgr. Jiří Polák

Předkládá:
Rada MČ Brno-Tuřany

VÁŠ DOPIS Č. J.:

ZE DNE:

NAŠE Č. J.:

MMB/0225871/2025

SPIS. ZN.:

starostkám a starostům MČ

tajemnicím a tajemníkům ÚMČ

VYŘIZUJE:

Ing. Eva Chaloupková

TELEFON:

+420 542 172 170

ID DATOVÉ SCHRÁNKY:

a7kbrn

E-MAIL:

chaloupkova.eva@brno.cz

DATUM:

7. 5. 2025

POČET LISTŮ:

01

Návrh vyhlášky – Statut města Brna

Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

Vážená paní tajemnice, vážený pane tajemníku,

s odkazem na ustanovení čl. 77 odst. 3 a 4 obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek (dále jen „Statut“) Vám v příloze zasílám:

- návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek,
- důvodovou zprávu včetně porovnání textu pro snadnou orientaci ve změnách.

Zdvořile Vás žádám o zaslání stanoviska městské části k tomuto návrhu obecně závazné vyhlášky. Pokud bude doručeno v termínu do 6. 6. 2025, bude uvedeno v přehledu vyjádření městských částí, které bude k dispozici při projednávání materiálu na zasedání Zastupitelstva města Brna konaném dne 10. 6. 2025.

Vzhledem k naléhavosti jsou nyní předloženy pouze změny Statutu související se zrušením obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 15/2007, o ochraně zeleně v městě Brně, ve znění pozdějších vyhlášek. Další podněty na změny Statutu, které Magistrát města Brna doposud obdržel a aktuálně probíhá posouzení příslušnými odbornými útvary, budou součástí připravované podzimní novely Statutu.

Návrh bude předložen na 21. jednání Sněmu starostů, který se koná dne 29. 5. 2025.

Děkuji.

S pozdravem

Ing. Eva Chaloupková

vedoucí Organizačního odboru

POČET PŘÍLOH: 02



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. [...]/2025,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI: [...]

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. [...] /2025,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění pozdějších vyhlášek

Zastupitelstvo města Brna se na Z9/[...] zasedání konaném dne [...] pod bodem č. [...] usneslo vydat na základě ustanovení § 130 a v souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Změna vyhlášky

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 20/2001, kterou se vydává Statut města Brna, ve znění obecně závazných vyhlášek statutárního města Brna č. 21/2001, 25/2001, 2/2002, 5/2002, 7/2002, 24/2002, 3/2003, 10/2003, 1/2004, 4/2004, 14/2004, 9/2005, 15/2006, 18/2006, 1/2007, 7/2007, 1/2008, 13/2008, 2/2009, 3/2009, 12/2009, 4/2010, 14/2010, 23/2010, 7/2011, 16/2011, 1/2012, 10/2012, 5/2013, 16/2013, 2/2014, 8/2014, 7/2015, 1/2016, 12/2016, 7/2017, 17/2017, 14/2018, 11/2019, 13/2019, 28/2020, 7/2021, 19/2021, 20/2022, 6/2023, 25/2023, 2/2024, 23/2024 a 30/2024 se mění takto:

(1) V části III. – Působnosti města a městských částí podle jednotlivých oborů působnosti:

a) v článku 21 odst. [1]

1. písm. g) zní: „g) vede celoměstskou evidenci ploch zeleně včetně Seznamu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně a zajišťuje jeho aktualizaci dle Pravidel pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně,“

b) v článku 22 odst. [1]

1. písm. e) zní: „e) zajišťují správu ploch zeleně veřejné a omezeně přístupné na území městské části v souladu s Pravidly pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně kromě parků Lužánky, Tyršův sad (ul. Kounicova), Koliště – část u Domu umění, Denisovy sady, Studánka, Wilsonův les a Špilberk, a kromě uličních stromořadí,“
2. písm. g) se na konec bodu 2. doplňuje čárka a bod 3., který zní: „3. vydávají souhlas za vlastníka ke zvláštnímu užívání zeleně u ploch dle písm. e) a f) tohoto odstavce za účelem dočasného záboru zejména pro instalaci prodejních stánků, kontejnerů, zařízení stavenišť či uložení stavebního materiálu, tedy pro dočasné odnětí účelu, jemuž zeleň slouží,“.

(2) V části IV. – Hospodaření města a městských částí:

a) v článku 75 odst. [4]

1. se na konci písm. j) tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se nové písm. k), které zní: „k) u pozemků zařazených do Seznamu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně jsou městské části povinny postupovat dle Pravidel pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně.“.

Článek 2

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. René Černý
1. náměstek primátorky města Brna

Důvodová zpráva

Dne 29. 4. 2025 projednalo Zastupitelstvo města Brna návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 15/2007, o ochraně zeleně v městě Brně, ve znění pozdějších vyhlášek (dále jen „vyhláška“), jejíž účinnost byla stanovena na 31. 5. 2025, a to z důvodu, že forma úpravy této oblasti prostřednictvím obecně závazné vyhlášky již nevyhovovala současným potřebám na úrovni statutárního města Brna a aktuálnímu stanovisku Ministerstva vnitra ČR.

Dle stanoviska Ministerstva vnitra ČR, Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, ze dne 15. 3. 2024, tato vyhláška nesplňovala náležitosti právního normativního aktu, který by obsahoval normy chování, obecně závazné a vynutitelné (Nález ÚS Pl. ÚS 17/1994) a po opakovaných konzultacích se zástupci Ministerstva vnitra ČR bylo doporučeno tuto vyhlášku zrušit. Jako náhrada byla zvolena forma Pravidel pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně (dále jen „Pravidla“) společně se Seznamem ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně (dále jen „Seznam“), jejichž správu zajišťuje Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna a jejichž účinnost byla v souladu se zrušovací vyhláškou stanovena na 1. 6. 2025 tak, aby tato Pravidla společně se Seznamem plynule navázala na zrušení vyhlášky.

Vyhláška obsahovala mimo jiné ustanovení týkající se zvláštního užívání zeleně jako součásti veřejného prostranství, na základě kterého některé městské části (jako správci zeleně) vydávaly souhlasy za účelem dočasného záboru zeleně zejména pro instalaci prodejních stánků, kontejnerů, zařízení staveniště či uložení stavebního materiálu. Zrušením vyhlášky je potřeba příslušné ustanovení doplnit do Statutu města Brna (dále jen „Statut“), aby mohla být tato působnost městských částí zachována i do budoucna.

S ohledem na účinnost nové úpravy ode dne 1. 6. 2025 je potřeba naléhavě doplnit odpovídající ustanovení Statutu v oblasti ochrany (nejvýznamnější) zeleně.

Konkrétně je navrženo doplnění článků 21 a 22 týkajících se tvorby a ochrany životního prostředí:

- článek 21 odst. [1] písm. g)
 - v rámci působnosti města se kromě vedení celoměstské evidence ploch zeleně doplňuje i vedení Seznamu a jeho aktualizace dle Pravidel
- článek 22 odst. [1] písm. e)
 - v rámci působnosti městských částí se doplňuje, že zajišťují správu ploch zeleně na území městské části v souladu s Pravidly
- článek 22 odst. [1] písm. g) nový bod 3.
 - v rámci působnosti městských částí se doplňuje vydávání souhlasů za vlastníka ke zvláštnímu užívání zeleně (jak je popsáno výše v důvodové zprávě).

V této souvislosti je dále navrženo doplnit článek 75 odst. [4] v rámci ustanovení týkajícího se rozsahu omezení nakládání městských částí se svěřeným majetkem:

- článek 75 odst. [4] nové písm. k)
 - povinnost městských částí postupovat u svěřených pozemků v souladu s Pravidly.

Pravidla včetně Seznamu byla projednána na 20. jednání Sněmu starostů dne 17. 4. 2025. V návaznosti na diskusi na Sněmu starostů byl předložen doplněk k materiálu předloženému do Rady města Brna na schůzi dne 23. 4. 2025 a doplněk k informativní zprávě předložené na zasedání Zastupitelstva města Brna dne 29. 4. 2025. V doplňcích bylo uvedeno, že „návrhy na zmenšení ploch vždy vychází z návrhu městských částí nebo jiných institucí, např. Brněnských komunikací a.s. po schválení městskou částí. Odbor životního prostředí MMB nikdy nepředkládá návrh na zmenšení, neboť není správcem žádných ploch zeleně, nemá na plochy realizační požadavky a jeho jedinou prioritou je právě ochrana a zachování ploch nejvýznamnější zeleně v maximální možné míře.

V případě, že by byl předložen návrh na zmenšení plochy nejvýznamnější zeleně menší než 50 m² již poněkoličatě a toto zmenšení by v souhrnu všech návrhů znamenalo zmenšení větší než 50 m², lze předpokládat, že by s ohledem na výše zmíněné priority s tímto zmenšením Odbor životního prostředí MMB nesouhlasil a tím by vznikla situace popsaná v článku 5 odst. 3 Pravidel, kdy je ve sporných případech návrh na zmenšení předložen ke schválení RMB. Takto je již ošetřen výše uvedený požadavek na doplnění Pravidel o schvalování několikanásobných zmenšení Radou města Brna.

Stejně tak požadavek na specifikaci „sporného případu“ lze komentovat obdobně. Sporný případ vzniká dle popsaného postupu schvalování změny plochy nejvýznamnější zeleně tak, že návrh

městské části je v rozporu s metodickým posouzením OŽP MMB. Více stran, které by mohly být v rozporu, v tom to okamžiku do procesu nevstupuje.

Vzhledem k tomu, že OŽP MMB nenavrhuje zmenšení ploch nejvýznamnější zeleně (neboť není jejich správcem a realizuje investiční akce v plochách zeleně) a jejím cílem je maximální výměra ploch nejvýznamnější zeleně, sporný případ, který může nastat je ten, kdy městská část zmenšení plochy podporuje a OŽP MMB by plochu zachoval v původním rozsahu.“

Vzhledem k naléhavosti jsou nyní předloženy pouze nezbytně nutné změny Statutu. Další podněty na změny Statutu, které Magistrát města Brna doposud obdržel a aktuálně probíhá posouzení příslušnými odbornými útvary, budou součástí připravované podzimní novely Statutu.

Porovnání textu (změny textu jsou formou revizí)

ČLÁNEK 21

TVORBA A OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – PŮSOBNOST MĚSTA

[1] Samostatná působnost:

...

- g) vede celoměstskou evidenci ploch zeleně včetně Seznamu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně a zajišťuje jeho aktualizaci dle Pravidel pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně,

...

ČLÁNEK 22

TVORBA A OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – PŮSOBNOST MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ

[1] Samostatná působnost:

...

- e) zajišťují správu ploch zeleně veřejné a omezeně přístupné na území městské části v souladu s Pravidly pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně kromě parků Lužánky, Tyršův sad (ul. Kounicova), Koliště – část u Domu umění, Denisovy sady, Studánka, Wilsonův les a Špilberk, a kromě uličních stromořadí,
- f) zajišťují údržbu volných neudržovaných ploch na území městské části,
- g) na úseku ochrany a tvorby zeleně:
 - vydávají souhlas za vlastníka ke kácení dřevin na plochách uvedených v písm. e), f) tohoto odstavce,
 - podávají žádost o povolení kácení dřevin a oznámení o kácení dřevin na plochách uvedených v písm. e), f) tohoto odstavce,
 - vydávají souhlas za vlastníka ke zvláštnímu užívání zeleně u ploch dle písm. e) a f) tohoto odstavce za účelem dočasného záboru zejména pro instalaci prodejních stánků, kontejnerů, zařízení staveniště či uložení stavebního materiálu, tedy pro dočasné odnětí účelu, jemuž zezeň slouží,

...

ČLÁNEK 75 – HOSPODAŘENÍ S MĚSTSKÝM MAJETKEM

[4] Městská část je oprávněna nakládat se svěřeným majetkem jménem města v rozsahu vymezeném tímto Statutem, s níže uvedenými omezeními:

...

- k) u pozemků zařazených do Seznamu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně jsou městské části povinny postupovat dle Pravidel pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně.

Pravidla pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně

Obsah

Použité zkratky	2
Článek 1 Úvodní ustanovení	3
Článek 2 Pojmy	3
Článek 3 Účel Pravidel.....	4
Článek 4 Aktualizace Seznamu	4
Článek 5 Projednání aktualizovaného Seznamu	4
Článek 6 Závěrečné ustanovení	4

Použité zkratky

GIS Brno	Mapový portál města Brna (Geografický informační systém)
Odbor životního prostředí	Odbor životního prostředí Magistrátu města Brna
Pravidla	Pravidla pro správu ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně
Seznam	Seznam ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně

Článek 1 Úvodní ustanovení

Veřejné plochy zeleně tvoří nezbytnou složku kvalitního života obyvatel ve městě Brně. Z důvodu zvýšené ochrany strategicky významných ploch zeleně vznikl Seznam ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně, ve kterém jsou zařazeny plochy veřejné zeleně na pozemcích statutárního města, jejichž význam je z hlediska jejich kulturního využití, kvality nebo prostorových parametrů pro rozvoj a strukturu města zásadní. Na Seznam navazují Pravidla, která slouží větší ochraně ploch zeleně stanovením postupu pro schvalování jeho změn a navazují v této oblasti na další plánovací a strategické dokumenty města.

Článek 2 Pojmy

2.1. Zeleň

Soubor funkčních prvků buď přirozených nebo uspořádaných podle principů zahradně-krajinářské tvorby do menších či větších zpravidla více funkčních kompozic, které utvářejí nebo doplňují dané prostředí. Funkční prvky jsou živé, neživé přírodní či neživé umělé.

- a) **Prvky živé** jsou zejména stromy, keře, travníkové a květinové plochy apod., rostoucí buď jednotlivě, nebo v ucelených souborech v přirozeném prostředí nebo v substrátech oddělených od přirozeného prostředí jakoukoli stavební konstrukcí.
- b) **Prvky neživé přírodní** jsou voda a přírodní útvary (skály, strže, terénní modelace apod.).
- c) **Prvky neživé umělé** jsou stavební prvky, umělecká díla (cesty, mosty, terasy, zdi, altány, veřejná hřiště, vodní prvky, památníky, sochy apod.) a vybavenost, která slouží k užívání a ochraně zeleně (lavičky, herní zařízení, koše, odpadkové koše, informační systémy ve smyslu informačních tabulí, stavební konstrukce nebo mobilní nádoby sloužící růstu živých prvků, osvětlení apod.).

Plochy zeleně primárně slouží pro poskytování ekosystémových služeb, zejména její funkce klimatické, ekologické, rekreační, estetické a kulturní.

2.2. Plocha nejvýznamnější zeleně

Plocha zeleně, která je veřejně přístupná, je ve vlastnictví statutárního města Brna, je na přirozeně rostlém terénu, byla Radou města Brna zařazena do Seznamu a její trvalá plošná změna (zvětšení, zmenšení, zařazení či vypuštění ze Seznamu) podléhá schválení Radou města Brna, případně Odborem životního prostředí. Je vymezena na základě jejího významu v systému zeleně města Brna a je strategickým zájmem města ji chránit před změnou využití nebo jejím zmenšením. Jedná se o plochy parků, parčíků, sídlištní a izolační zeleně a další plochy zeleně, které plní nebo budou plnit významnou funkci v rámci celoměstského systému zeleně.

2.3. Seznam ploch nejvýznamnější zeleně ve statutárním městě Brně

- 2.4. Soupis ploch nejvýznamnější zeleně byl schválen usnesením Rady města Brna na R9/[...]. schůzi dne [...] a je zaznamenán i v grafické podobě na webu GIS Brno - <https://gis.bрно.cz/mapa/mestska-zelen/>.

2.5. Změny ploch nejvýznamnější zeleně

Trvalým plošným zmenšením je jakýkoliv zásah, který neplní účel, jemuž zeleň slouží (čl. 1.). Zda se jedná o trvalé plošné zmenšení plochy nejvýznamnější zeleně, posoudí Odbor životního prostředí.

Plošné zvětšení plochy znamená navýšení výměry plochy zeleně z důvodu funkční a prostorové návaznosti.

Zařazení plochy do Seznamu znamená rozšíření Seznamu o novou plochu z důvodu změny stavu (např. nově vybudovaný park), případně nových majetkových vztahů (např. dříve nezařazená plocha zeleně byla nabyta do vlastnictví statutárního města Brna).

Vypuštění plochy znamená zrušení jejího zařazení do Seznamu.

Článek 3 Účel Pravidel

- 3.1. Účelem Pravidel je ochrana ploch veřejné zeleně uvedených v Seznamu.
- 3.2. Nový záměr, který má být realizován na zeleni zařazené do Seznamu, nebo změna rozsahu již realizovaného záměru na zeleni zařazené do Seznamu, jsou vždy předkládány k vyjádření Odboru životního prostředí MMB.

Článek 4 Aktualizace Seznamu

- 4.1. Žádost o aktualizaci Seznamu je předkládána v případě záměru trvalého plošného zmenšení či zvětšení plochy nejvýznamnější zeleně, v případě vypuštění stávající plochy nejvýznamnější zeleně ze Seznamu nebo zařazení zcela nové plochy zeleně do Seznamu.
- 4.2. Žádost o aktualizaci Seznamu se doručuje Odboru životního prostředí, Oddělení ochrany a tvorby zeleně a ÚSES, a to vždy do 31. 3. nebo do 30. 9. příslušného kalendářního roku.
- 4.3. Obsahem žádosti je:
 - a) situační výkres, ze kterého bude zřejmé, o jakou změnu plochy se jedná (případně projektová dokumentace), v digitální podobě, včetně výkazu výměr, zdůvodnění aktualizace a jejího účelu, a
 - b) usnesení Rady příslušné městské části statutárního města Brna nebo rozhodnutí starosty příslušné městské části statutárního města Brna tam, kde se rada městské části nevolí.

Článek 5 Projednání aktualizovaného Seznamu

- 5.1. Aktualizovaný Seznam předkládá Odbor životního prostředí k projednání Komisi životního prostředí Rady města Brna a následně Radě města Brna.
- 5.2. Změny ploch nejvýznamnější zeleně, u nichž je záměr trvalého plošného zmenšení do 50 m² včetně či zvětšení, posuzuje a schvaluje či zamítá Odbor životního prostředí, a to na základě svěřené pravomoci Radou města Brna na R9/[...]. schůzi konané dne [...], bod č. [...].
- 5.3. Ve sporných případech předloží Odbor životního prostředí trvalé plošné zmenšení ke schválení Radě města Brna, a to i v případě, jedná-li se o zmenšení do 50 m² včetně.

Článek 6 Závěrečné ustanovení

- 6.1. Tato Pravidla byla schválena na R9/[...]. schůzi Rady města Brna konané dne [...], bod č. [...].
- 6.2. Tato Pravidla nabývají účinnosti dne 1. 6. 2025.